

XV Jornada de Sociología

Aportes y desafíos de la sociología para
comprender y transformar nuestro
tiempo.

Eje 5: Estado y Políticas Públicas

Mesa 79

Ponencia 1127: El Estado y lo Político

Autor: Jackeline Yamila FERRARI

EL ESTADO Y LO POLÍTICO.

1. Introducción

El Estado desempeña un papel central en el desarrollo y ejecución de políticas públicas, al formular, implementar y supervisar medidas en beneficio de la sociedad. Como institución política por excelencia, ejerce el poder y establece normas que rigen la convivencia. Además, proporciona el marco institucional para actividades políticas como la competencia política, formación de gobiernos, elaboración de leyes y administración de asuntos públicos, asegurando seguridad, orden y justicia.

Mediante estrategias metodológicas, podemos obtener una visión más amplia y crítica del Estado y su relación con lo político, además de comprender las relaciones sociales y las dinámicas de poder, fomentando un análisis reflexivo y una mejora continua de las políticas públicas: Examinar el desarrollo histórico de las instituciones políticas a lo largo del tiempo, buscando comprender la evolución de las estructuras de poder.

Comparar sistemas políticos, estructuras institucionales, procesos políticos y sistemas de gobierno permitiendo identificar similitudes, diferencias y patrones. Analizar políticas públicas, permitiéndonos estudiar las decisiones y acciones del Estado en la resolución de demandas sociales. Explorar las etapas del ciclo de las políticas públicas y examinar los factores que influyen en la toma de decisiones y los resultados obtenidos.

2. La importancia de la Modernización del Estado.

En un contexto de globalización que se acelera cada vez más rápido, es necesario desarrollar distintos tipos de estrategias para lograr modernizar al Estado para que el mismo pueda adaptarse ante las nuevas necesidades y, así, poder ir redefiniendo sus criterios de trabajo y la elaboración de políticas públicas.

Al hablar de modernizar el Estado, hacemos referencia al proceso de transformación del aparato estatal, de las instituciones y actores que lo conforman y forman parte de él, a fin de poder resolver más favorablemente las distintas necesidades y demandas sociales.

Al hablar de políticas públicas, hablamos de la acción o inacción por parte del Estado, que implica la decisión que se toma frente a un determinado tema y de qué manera se lleva a cabo el proceso de gestión de la misma.

En sus inicios, el Estado se formó con el propósito de regular un territorio delimitado mediante distinto tipo de normas. Con el transcurso del tiempo, el avance de las

comunicaciones y el mayor acceso a la información, permitió que los ciudadanos pasen a tener un rol aún más activo donde pueden expresar lo que necesitan y sus demandas al Estado, quien debe a su vez tener la capacidad de poder satisfacerlos. Es por ello, que el Estado se encuentra con el desafío permanente de adaptarse a sí mismo, a sus procesos y a las maneras de proceder para poder prestar los servicios públicos de manera eficiente, pragmática y creativa.

Ha de necesitar, claramente, mayor flexibilidad y eficiencia la hora de utilizar y gestionar los distintos recursos disponibles. Sin duda, todo esto va de la mano de un fuerte liderazgo político y una modernización institucional, es decir por dentro de la Administración Pública Nacional, donde se fueron implementando distintos cambios de forma gradual a fin de lograr la flexibilidad organizacional.

La globalización entonces termina poniendo en jaque a las principales instituciones incluso a las políticas, donde por ejemplo se pone en juego la definición del Estado en sí, sus acciones, funciones, legitimidad y su rol.

Es por eso que las instituciones deben adaptarse a todos esos cambios y, en muchos casos, modificar y actualizar sus estructuras.

3. La política y lo político.

“La política es el arte de constituir, cultivar y conservar la vida social.” - Althusius

La política es un campo de acción humana que se ocupa de la organización, la gestión y la toma de decisiones en relación con los asuntos públicos. Se refiere a la manera en que se ejerce el poder para alcanzar objetivos colectivos y solucionar conflictos entre distintos actores sociales. Así mismo, hace referencia a otros conceptos tales como la Constitución, el Estado, la ciudadanía, la República y los asuntos políticos. Podemos decir, entonces, que la política es el arte de gobernar un Estado.

Por su parte, lo político se refiere al conjunto de prácticas, discursos y formas de organización que se relacionan con el ejercicio del poder y la toma de decisiones en una sociedad determinada. Lo político implica la movilización de actores y recursos para lograr objetivos colectivos y la resolución de conflictos.

La política y lo político están estrechamente relacionados, ya que la política se construye a través de lo político. Es decir, las prácticas y discursos políticos contribuyen a la construcción de la esfera pública, en la que se negocian y deciden los asuntos públicos.

Más actualmente, el término "lo político" también se utiliza fuertemente para referirse a la dimensión conflictiva de la política. Según esta perspectiva, lo político se relaciona con la capacidad de los actores sociales para desafiar el status quo y producir cambios significativos en las relaciones de poder. En este sentido, lo político puede ser visto como un espacio de lucha y disputa por la definición de los problemas públicos y las soluciones a los mismos.

Cuando el modelo actual, consensuado y aceptado en principio, se encuentra en crisis denota que hay algún tipo de quiebre en el ejercicio de poder ya que se cuestiona el modelo porque de alguna manera ya no representa en alguna medida los intereses. Este quiebre o separación que existe denota fuertemente que lo político termina desbordando la política y da lugar a comprender que hay algo más existente por fuera del poder. Según Nietzsche "todo no es siempre un efecto del poder, incluso el individuo", sino que es la voluntad del poder en sí.

El poder no deja de ser algo que puede ser o que puede hacerse, por lo tanto, en lo político se pone en juego el concepto de poder.

4. *El dilema de las ciencias sociales y las ciencias políticas.*

Partiendo de la definición del concepto de política que podemos resumir en "el arte de gobernar un Estado", las ciencias políticas forman parte de un conjunto de estudios que refieren a los principios constituyentes dentro de un gobierno y sus relaciones con los ciudadanos.

El dilema de las ciencias sociales se refiere a la tensión entre la necesidad de la objetividad científica y la implicación política que conlleva la transformación social. Las ciencias sociales tienen como objetivo comprender y explicar la realidad social, pero al mismo tiempo, los científicos sociales pueden estar motivados por un deseo de cambio social.

Uno de los principales ejes de la transformación social tiene que ver con la idea de que las minorías siempre terminan dominando a las mayorías por diversas razones. Una de las principales razones es la concentración de poder y recursos en manos de una minoría. Por ejemplo, si una minoría tiene acceso a recursos económicos, políticos o culturales, puede utilizar estos recursos para influir en la sociedad y mantener su posición de poder.

Otra razón es la capacidad de las minorías para organizar y movilizarse de manera más efectiva que las mayorías. Las minorías pueden tener un interés más intenso en un tema específico y pueden estar más dispuestas a trabajar juntas y tomar medidas para lograr sus objetivos, mientras que las mayorías pueden ser más fragmentadas y menos motivadas para actuar.

Además, las minorías pueden tener una mayor influencia en los procesos de toma de decisiones debido a su posición social, económica o política. Por ejemplo, pueden tener acceso privilegiado a los medios de comunicación, a las elites políticas o a las instituciones que toman decisiones importantes.

También es importante tener en cuenta el papel de la cultura y la ideología en la dominación de las minorías sobre las mayorías. La cultura dominante puede favorecer a ciertos grupos y marginar a otros, y la ideología puede justificar y perpetuar la desigualdad y la exclusión.

En resumen, la dominación de las minorías sobre las mayorías puede ser el resultado de la concentración de poder y recursos, la capacidad de organización y movilización, la influencia en los procesos de toma de decisiones y la cultura y la ideología dominantes.

5. El rol esperado de las políticas públicas

El rol esperado de las políticas públicas es abordar los problemas y desafíos que enfrenta una sociedad, estableciendo objetivos claros y diseñando estrategias para lograrlos. Estas políticas son desarrolladas e implementadas por el gobierno, con el fin de promover el bienestar general, la equidad social, el desarrollo económico y la protección de los derechos de los ciudadanos.

El objetivo principal de las políticas públicas es mejorar la calidad de vida de la población y garantizar que todos los ciudadanos tengan acceso a oportunidades y servicios básicos. Esto implica identificar y analizar los problemas y necesidades de la sociedad, formular soluciones efectivas y llevar a cabo acciones concretas para su implementación.

El rol de las políticas públicas puede ser variado y abarcar diversos ámbitos, como la educación, la salud, el empleo, la seguridad, el medio ambiente, la vivienda, entre otros. Algunos ejemplos de políticas públicas son la implementación de programas de educación gratuita, la promoción de políticas de inclusión social, la adopción de medidas

para proteger el medio ambiente y la implementación de políticas de desarrollo económico.

Las políticas públicas también deben tener en cuenta los diferentes actores y grupos de interés involucrados en su implementación, como la sociedad civil, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las comunidades locales. Es fundamental fomentar la participación ciudadana y la colaboración entre estos actores para lograr políticas públicas más efectivas y con un mayor impacto social.

6. La articulación del Estado con las Políticas Públicas

La articulación del Estado con las políticas públicas es un aspecto fundamental para su diseño, implementación y evaluación efectiva. El Estado desempeña un papel central en el desarrollo y ejecución de las políticas públicas, ya que es el encargado de formular, implementar y supervisar dichas políticas en beneficio de la sociedad en su conjunto.

Algunos aspectos clave de la articulación entre el Estado y las políticas públicas:

- Formulación de políticas: El Estado, a través de sus instituciones gubernamentales, tiene la responsabilidad de identificar los problemas y necesidades de la sociedad y formular políticas públicas para abordarlos. Esto implica el análisis de información, la consulta a expertos y la consideración de múltiples perspectivas para tomar decisiones informadas.
- Coordinación interinstitucional: Las políticas públicas a menudo involucran a múltiples instituciones y organismos del Estado. Es fundamental establecer mecanismos de coordinación efectiva entre estas entidades para garantizar una implementación coherente y *evitar duplicidades o contradicciones en los esfuerzos*.
- Asignación de recursos: El Estado tiene la responsabilidad de asignar los recursos necesarios para implementar las políticas públicas. Esto implica considerar las prioridades y necesidades de la sociedad, así como la disponibilidad de recursos financieros, humanos y materiales.
- Implementación y supervisión: El Estado debe asegurar una adecuada implementación de las políticas públicas. Esto implica establecer mecanismos de supervisión y evaluación para monitorear el progreso, identificar posibles desafíos y realizar ajustes si es necesario.
- Participación ciudadana: La articulación entre el Estado y las políticas públicas también implica fomentar la participación ciudadana. Esto implica involucrar a

los ciudadanos en la toma de decisiones, permitiendo su participación en consultas públicas, audiencias y otros mecanismos de participación democrática.

- Transparencia y rendición de cuentas: El Estado debe ser transparente en la formulación y ejecución de las políticas públicas, proporcionando información clara y accesible a los ciudadanos. Además, debe rendir cuentas sobre los resultados y el uso de los recursos públicos involucrados en la implementación de las políticas.

7. La articulación del Estado con las Políticas Públicas

Las relaciones entre "El Estado" y "lo político" son fundamentales para comprender cómo funciona una sociedad y cómo se toman decisiones que afectan a sus miembros. Están en constante interacción y evolución, moldeados por la cultura, la historia, la economía y las circunstancias de una sociedad en particular. Comprender esta dinámica es esencial para una ciudadanía informada y para el diseño de políticas que promuevan el bienestar y la justicia en una sociedad:

- Interdependencia Fundamental: El Estado y lo político están intrínsecamente relacionados. El Estado es la institución central a través de la cual se ejerce el poder político, y lo político se refiere a todas las actividades, procesos y dinámicas relacionadas con la toma de decisiones, la participación ciudadana y la distribución del poder en una sociedad.
- Rol Regulador del Estado: El Estado desempeña un papel crucial en la regulación y el ordenamiento de la sociedad. Establece leyes, normas y políticas que guían el comportamiento de los individuos y las instituciones. A través de esta función reguladora, el Estado busca mantener la estabilidad, el orden y la justicia en la sociedad.
- Participación Ciudadana y Soberanía Popular: Lo político involucra la participación activa de los ciudadanos en la toma de decisiones. La soberanía popular implica que el poder emana del pueblo, y el Estado actúa como representante de los intereses y la voluntad de la sociedad. La política también abarca el debate público, la deliberación y el ejercicio del voto en procesos electorales.

- Garantía de Derechos y Justicia: El Estado tiene la responsabilidad de proteger los derechos fundamentales de los individuos y garantizar la justicia en la sociedad. Esto incluye la promulgación de leyes que protejan los derechos humanos, la creación de sistemas judiciales imparciales y la implementación de políticas que reduzcan las desigualdades y promuevan la equidad.
- Diversidad de Enfoques Políticos: Las perspectivas sobre el papel y la extensión del Estado en la vida política y social varían ampliamente. Diferentes ideologías políticas, como el liberalismo, el conservadurismo, el socialismo y otros, tienen opiniones distintas sobre la intervención estatal en la economía, la regulación de los derechos individuales y la promoción de la igualdad.
- Equilibrio de Poderes y Separación de Funciones: Muchas sociedades buscan un equilibrio de poderes entre los diferentes órganos del Estado, como el ejecutivo, el legislativo y el judicial. La separación de funciones busca evitar la concentración excesiva de poder y prevenir posibles abusos.
- Desafíos y Tensiones: La relación entre el Estado y lo político puede estar marcada por desafíos y tensiones, como la corrupción, la falta de participación ciudadana genuina, la captura de intereses privados sobre el poder público y la lucha por el acceso y control del poder político.

8. Conclusiones finales

La relación entre el Estado y lo político constituye el núcleo mismo de la organización y funcionamiento de una sociedad. El Estado, como entidad soberana, ejerce el poder político y se encarga de establecer normas, tomar decisiones y mantener el orden en función del bienestar común. Lo político, en cambio, engloba la participación ciudadana, la formulación de políticas, el ejercicio del poder y la construcción de consensos en la esfera pública.

Esta interacción dinámica determina la configuración de sistemas gubernamentales, la distribución de derechos y responsabilidades, así como la búsqueda constante de equilibrio entre la autoridad estatal y las voces ciudadanas. La comprensión de esta relación es esencial para la construcción de sociedades justas y equitativas, y para el fortalecimiento de la participación ciudadana en la toma de decisiones que afectan a la comunidad en su conjunto.

9. Bibliografía

- Aristóteles. (350 a.C.). Política.
- Maquiavelo, N. (1532). El Príncipe.
- Tocqueville, A. (1835). La Democracia en América.
- Hobbes, T. (1651). El Leviatán.
- Rawls, J. (1971). La teoría de la justicia.
- Smith, A. (1776). La riqueza de las naciones.
- Rousseau, J. (1762). El contrato social.
- Weber, M. (1919). Política como vocación.
- Nozick, R. (1974). Teoría de la Justicia.
- Weber, M. (1919). Política como Vocación.